

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 385/20-1

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
נטע ניסטנפובר	שם הפונה
אחראית רכש ולוגיסטיקה ייעוץ וחקיקה	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
28/12/2020	תאריך
20282	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	נמרוד ארצי
חבר	אברהם שלם
מרכז	כנאן גאנס

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

אישור התקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך מחקר מלווה לפיילוט שחרור קטינים ממאסר	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 385/20-1

רקע:

בישראל, אחוזי החזרה של אסירים קטינים משוחררים לכלא עמדו בשנת 2015 על כ-75%. פיילוט שיקום ושחרור קטינים ממעצר ומאסר, הוקם על ידי צוות בינמשרדי בכדי לפתח דרכים להתמודד עם התופעה. הפיילוט החל בפברואר 2020 ושותפים לו המשרד לביטחון פנים, הרשות לשיקום האסיר, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים, משרד החינוך והנהלת בתי המשפט. הפיילוט מופעל בהובלת יחידת התיאום למניעת עבריינות נוער במשרד המשפטים, אשר פועלת תחת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי). הפיילוט מהווה צעד נוסף ליישום החלטת ממשלה מספר 3711 "אימוץ דו"ח הצוות הבין משרדי לבחינת שחרור קטינים ממאסר", מיום 25.3.18.

ראשיתו של התהליך בהצעת חוק פרטית של ח"כ לשעבר דב חנין, אשר ביקש להסמיך את ועדת השחרורים לשחרר אסיר קטין בתום ריצוי מחצית מתקופת מאסרו, ולא בחלוף שני שליש כפי שקבוע כיום בחוק. זאת על מנת להתגבר על הקושי הקיים בשיקומם של קטינים שכן "תקופות שחרור קצרות מותרות [...] אפשרויות שיקומיות מצומצמות, ובכך יכולתם להביא לשיקום ושינוי בר קיימא אצל האסיר, במיוחד הקטין, מוגבלת ביותר".

גם בית המשפט העליון התייחס לקושי זה, ולנתוני הרצדיוויזם הגבוהים, באומרו כי: "מדובר בנתון שיש להדהדו בקרב הגורמים הרלוונטיים ברשות המבצעת" וכי "אסירים שנכנסים למסלול שיקום יודעים מה הם אמורים לעשות לאחר שחרורם, אולם אסירים שנזרקים לרחוב, פשוטו כמשמעו, מהווים תעודת עניות לחברה הישראלית".

על מנת לבחון את התופעה ולגבש דרכים להתמודד איתה, הוקם צוות בין משרדי, אשר הגיש דו"ח מסכם, שאומץ בהחלטת הממשלה המוזכרת לעיל. הצוות עמד על הצורך **ברצף הטיפול** בקטין - הקשר בין גורמי הטיפול בתחנות השונות שעובר הקטין, החל משלב המעצר. המלצה נוספת של הצוות נגעה **לוועדות השחרורים ולשילובו של הקטין בחברה באופן הדרגתי ומפוקח**. זאת לאור ממצאים ממחקר בנושא המלמדים כי כאשר קטין משוחרר לתוכנית שיקום מפוקחת על ידי הרשות לשיקום האסיר, אחוזי הרצדיוויזם מופחתים משמעותית (כ 40% לעומת 75%)

במהלך עבודתו נפגש הצוות הבין משרדי עם נערים אחרי מאסר, ובשיחות עימם עלה דבר קיומו של לחץ חברתי כנגד השתתפות בטיפול ובניית תכנית שיקום לשחרור מוקדם. לאור זאת, ועל מנת להתמודד עם הקושי לרתום קטינים להליך השיקומי, הומלץ לנקוט צעדים שיכללו הליך מובנה לכלל הקטינים, תכנון שיקום כבר בשלבים מוקדמים, יצירת רצף טיפולי בקטין וליווי וועדת השחרורים בחזרתו של הקטין לקהילה.

משאושרה החלטת הממשלה שאימצה את הדוח, הוקמה ועדת היגוי במטרה לתרגם המלצות אלה למעשים. במטרה לקדם את ההמלצות המוסכמות על ידי הגופים השונים ולבחון את מודל העבודה המוצע, הוסכם על יציאה לפיילוט בין משרדי, תוך מינוי מנהלת לפרויקט וליווי באמצעות ועדה בין

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 385/20-1

משרדית, בראשות המתאמת הבין משרדית למניעת עבריינות נוער. נקבע כי הפיילוט יתקיים במסגרת החוקית הקיימת כיום, וישמש כלי ללמידה באשר לצורך בתיקוני חקיקה.

מדובר בפיילוט בין משרדי רחב, הכולל מספר שלבים, שתחילתו עם מעצרו של קטין וסיומו לאחר תום תקופת השחרור על תנאי בפיקוח (תקופת השליש). הפיילוט מבוסס על מודל אמריקאי ייחודי של בית משפט המתכנס לקראת שחרורו של הקטין לקהילה, ומלווה אותו בתוכנית שיקום שנבנתה עבורו, תוך מתן תמריצים וסנקציות (Reentry Court). המודל הותאם לתשתית המשפטית והחברתית הקיימת בישראל. בשלב הראשון של ביצוע הפיילוט, משרדי הממשלה השותפים הסכימו להירתם לתוכנית ללא תוספת תקציב ייעודית, על אף הצורך בהקצאת משאבים פנים-ארגוניים. נכונות זו נובעת מרצון להוביל שינוי חברתי ולמידה על מקרי הקיצון המעסיקים את המערכות השונות באופן אינטנסיבי. פיילוט ייחודי וחדשני זה מתאפשר בזכות כלל השותפים לדרך, אשר נרתמו באופן בלתי מסויג, תוך נכונות לשתף בידע ובניסיון שצברו, וגילו יצירתיות ופתיחות לבנות יחד מודל פעולה חדשני.

מבוקש:

אישור הועדה לביצוע התקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך מחקר מלווה לפיילוט שחרור קטינים ממאסר.

פריט	כמות	עלות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	150000.00 ₪	מכון מאירס - ג'וינט ישראל - ברוקדייל	510681414	01/01/2021	01/02/2022	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 150000.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פנייתה של גברת מיכל גולד, מתאמת בין-משרדית למניעת עבריינות נוער, ממנה עולה כי המשרד מעוניין בביצוע פיילוט בין משרדי רחב בנושא שחרור קטינים ממאסר, הכולל מספר שלבים, שתחילתו עם מעצרו של קטין וסיומו לאחר תום תקופת השחרור על תנאי בפיקוח (תקופת השליש). כאשר לקראת שחרורו של הקטין לקהילה, ומלווה אותו בתוכנית שיקום שנבנתה עבורו, תוך מתן תמריצים וסנקציות. המודל הותאם לתשתית המשפטית והחברתית הקיימת בישראל. בשלב הראשון של ביצוע הפיילוט, משרדי הממשלה השותפים הסכימו להירתם לתוכנית ללא תוספת תקציב ייעודית, על אף הצורך בהקצאת משאבים פנים-ארגוניים. נכונות זו נובעת מרצון להוביל שינוי חברתי ולמידה על מקרי הקיצון המעסיקים את המערכות השונות באופן אינטנסיבי. פיילוט ייחודי וחדשני זה מתאפשר בזכות כלל השותפים לדרך, אשר נרתמו באופן בלתי מסויג, תוך נכונות לשתף בידע ובניסיון שצברו, וגילו יצירתיות ופתיחות לבנות יחד מודל פעולה חדשני.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 385/20-1


לאור האמור לעיל, הועדה צאשרת את ההתקשרות עם מכון ברוקדייל לצורך ביצוע מחקר הערכה מעצב ראשוני שנועד לסייע בטיוב הפיילוט, לרבות תהליכי העבודה הבין משרדיים, כשלב מקדים להפיכתו לפקרטיקה קבועה. המחקר, שימשך שנה אחת, יעשה שימוש בשיטות איכותניות, ויהווה בסיס למחקר כמותי בהמשך, זאת בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובהתאם לאבני הדרך שהוגדרו בהצעת המחיר.

יודגש כי התקבל מכתב מיועמ"ש הגוינטט בו ציין כי :

1. הגוינטט מממן לפחות 25% או יותר מערך ההתקשרות, לפי מחירי השוק, ממקורות שאינם תקציב המדינה.

2. הגוינטט התחייב כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תעשנה בהתאם לדיני המכרזים.

יצוין כי העלות הכוללת של המחקר עומדת על 150,000 ₪, כאשר המשרד יישא ב- 75% מהעלות המהווים 112,500 ₪ והמכון ישתתף ב- 25% מעלות המהווים 37,500 ₪.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 150,000 ₪. ללא חישוב מע"מ 

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 01/02/2022.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 17. הקרן הקיימת לישראל או גוינטט ישראל- תקנה 3(18)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 385/20-1

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
חבר	סמי גריידי	28/12/2020	
חבר	פנחס פרנקל	28/12/2020	
חבר	נמרוד ארצי	28/12/2020	
חבר	אברהם שלם	28/12/2020	